



רת"א- הלשכה המשפטית

סימוכין: מכתב נלווה לציבור

טל. 03-9774652

מתוקן תקנות הרחיפה

פקס. 03-9774625

כ"ד אדר תשע"ג

6 מרץ 2013

[zakavy@mot.gov.il](mailto:zakavy@mot.gov.il)

## לכבוד: ציבור בעלי העניין בענף הרחיפה - באמצעות רשימת תפוצה

שלום,

### הנדון: תיקונים מוצעים בתקנות הטיס – כלי רחיפה

הריני לפנות אליכם בנוגע לנושא שבנדון, כדלקמן:

1. מצ"ב לעיונכם ולהערותיכם, הצעת תקנות הטיס (כלי רחיפה) והצעה לתיקונים נלווים המוצעים בתקנות הטיס, המכוננים הסדר משפטי חדש לגבי הפעלת כלי רחיפה. ההסדרה הינה מכוחו של פרק ה' (סעיפים 93-85) לחוק הטיס, התשע"א - 2011 (להלן - "חוק הטיס" או "החוק"); מצ"ב גם דברי הסבר מפורטים, הן לעקרונות שבבסיס התיקונים המוצעים והן הסבר פרטני לכל אחד מסעיפי התיקונים המוצעים.

2. מוצע להסדיר את הפעלתם של חמשת כלי הרחיפה הבאים: גלישון אוויר (עם ובלי מנוע עזר), מצנח רחף (עם ובלי מנוע עזר) ומצנח ממונע (ממ"ג). ההצעה אינה כוללת הסדרת פעילותם של טיסנים נהוגי-רדיו, בשל אופי ההפעלה השונה מיתר הכלים, והיותם בלתי מאוישים. ההסדרים לגבי הפעלתם יישארו כפי שהם כיום במסגרת תקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה), התשמ"ב-1981.

3. ביסוד ההסדר החדש המוצע אבחנה בין ההסדרים שיחולו על מפעיל כלי רחיפה הפועל למטרה מסחרית או כמדריך בלבד (וייקרא להלן ובהצעת התקנות - "רחפן") לבין אלה שיחולו על המפעיל כלי רחיפה לשימוש האישי בלבד, ללא תמורה, כתחביב, בשעות הפנאי (ויקרא להלן ובהצעת התקנות - "המפעיל הפרטי").

4. בהצעת תקנות הטיס (כלי רחיפה) מבוקש לרכז את כל ההסדרים הרלבנטיים להפעלה של כלי רחיפה. ההצעה כוללת 3 פרקים:

(א) **רישוי אישי**- פרק שעניינו הדרישות הפרוצדורליות והמהותיות לשם קבלת רישיון רחפן מרשות הרישוי. פרק זה יחול על המבקש להפעיל כלי רחיפה למטרה מסחרית או כמדריך ("רחפן") בלבד. הפרק כולל הוראות בדבר: מגבלת גיל, קורס הכשרה, מבחן עיוני ומעשי, דרישת ניסיון מזערי, הסדרים לגבי רישיון זר, הוראת מעבר וכיוצ"ב.

(ב) **אזורי הפעלה**- פירוט האזורים המותרים להפעלת כלי רחיפה, לרבות ציון חריגים. פרק זה יחול על כל סוגי ההפעלה של כלי רחיפה, קרי: הן על הרחפן והן על המפעיל הפרטי. לעניין זה, נקבע הסדר מקיף, הקובע 2 הוראות מרכזיות: האחת- תקנה שעניינה קביעת עיקרון "המפה הפוכה" ביחס לכל כלי הרחיפה הכלולים בהצעת התקנות, למעט הממ"ג. עיקרון זה משמעו כי כל המרחב האווירי האזרחי של מדינת ישראל מותר לרחיפה לכלים אלה, למעט מרחבי אוויר שנאסרו במפורש, בעיקרם מרחבי אוויר שיועדו לשימושם של כלי טיס וכן אזורים אסורים, מוגבלים



ומסוכנים. כמו כן מוגדרים תנאים בהם ניתן להפעיל כלי רחיפה כאמור גם במרחבים אוויריים שנאסרו כאמור; השנייה - תקנה שעניינה קביעת "עיקרון האזורים הייעודיים" ביחס לממ"ג, על פיה מפעיל ממ"ג רשאי לרחף בכל אזור שהוגדר כיעודי עבורו בפמ"ת. כן מוצע הסדר על-פיו מפעיל ממ"ג יהיה רשאי לחרוג מהאזורים שיועדו לו בפמ"ת, בהתקיים תנאים מסוימים.

(ג) **כללי הפעלה** - פרק שעניינו כללים להפעלה בטוחה של כלי רחיפה, אשר יחולו על כל סוגי ההפעלה של כלי רחיפה, קרי: הן על הרחפן והן על המפעיל הפרטי. בפרק זה נכללו הוראות שונות, לרבות: פעולות לפני רחיפה, איסור השלכה וריסוס, איסור גרירה, איסור רחיפה בקרבה מסוכנת לכלי אחר, כללי זכות קדימה, רחיפה אווירובטית, יירוט, כללים לגבי: ראות, גובה, רוח, הגבלת שתיית משקה משכר, מגבלת גיל, זיהוי כלי הרחיפה, ציוד, לבוש מגן, וכיוצ"ב.

5. במקביל, מוצע לבטל את מרבית ההסדרים הקיימים כיום בתקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה), התשמ"ב-1981 וכן בתקנות הטיס (רישיונות לעובדי טיס), התשמ"א-1981, שכן הקובץ המוצע כולל, הלכה למעשה, את כל ההסדרים הרלבנטיים לכלי רחיפה, ועל כן, ההסדרים הקיימים כיום בתקנות ההפעלה והרישיונות לגבי כלי הרחיפה - מיותרים.

6. בנוסף, מוצעים תיקונים המתחייבים מן ההסדר החדש, בתקנות הטיס (אגרות רישום, רישוי ותיעוד), התש"ע-2009, ומוצעים סכומי אגרות אשר יוטלו על מבקש רישיון רחפן, או המבקש מרשות הרישוי אישורים ומסמכים מסוגים שונים הנלווים לבקשת הרישיון.

7. לאור האמור, נבקש לקבל את הערותיכם, ל- **4 הקבצים המוצעים, עד ליום 11/4/2013** לכל המאוחר, במישרין לח"מ, לכתובת הדוא"ל: [zakayy@mot.gov.il](mailto:zakayy@mot.gov.il).

8. את ההערות אנא העבירו באמצעות טופס העברת הערות לתיקוני חקיקה מוצעים ע"י רת"א המצ"ב **כנספח א'** למכתבי זה.

9. אנו מודים לכם מראש על שיתוף הפעולה.

**בברכה,**

**יבינה זכאי - בראונר, עו"ד**  
**המחלקה המשפטית - רת"א**



**העתקים:**

מר גיורא רום, מנהל רת"א  
עו"ד מלי סיטון, יועמ"ש מת"ח  
עו"ד רננה שחר, יועמ"ש רת"א  
מר גדי רגב, ראש אגף מטה  
מר רמי ליבלינג, ראש אגף פיקוח אווירי  
מר ארז פלס, ראש אגף רישוי עובדי טיס  
מר מוטי שמואלי, ראש אגף תשתיות  
מר בני דוידור, ממונה תחום בכיר (תעופה כללית וספורטיבית)  
מר עמיר שלום, אגף רישוי / מבצעים  
מר ליבי בהט, אגף תשתיות  
עו"ד אבישי פדהצור, המח' המשפטית – רת"א  
עו"ד רון חלפון, המח' המשפטית – מת"ח  
מר יואב סיני, לשכת מנהל רת"א



**נספח א': טופס העברת הערות ע"י גורם מעוניין להצעת תקנות הטיס (כלי רחיפה) ותיקונים נלווים בדיני הטיס המוצעים ע"י רת"א:**

**אל: עו"ד יבינה זכאי - בראונר, רשות התעופה האזרחית - הלשכה המשפטית**

**באמצעות דוא"ל: [zakavy@mot.gov.il](mailto:zakavy@mot.gov.il)**

הנני מבקש להעיר להצעת השינוי ב- 4 קבצי התקנות הר"מ:

1. תקנות הטיס (כלי רחיפה), התשע"ג – 2013 ;
2. תקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה), (תיקון- כלי רחיפה), התשע"ג – 2013 ;
3. תקנות הטיס (רישיונות לעובדי טיס) (תיקון- כלי רחיפה), התשע"ג- 2013 ;
4. תקנות הטיס (אגרות רישום, רישוי ותיעוד), (תיקון- כלי רחיפה), התשע"ג- 2013 ;

בהתאם לפירוט בטבלה המצ"ב, כדלקמן -

<u>תוכן ההערות:</u>	<u>הערות לתקנות הטיס (כלי רחיפה)</u>
	הערות כלליות
	הערות כלליות לפרק א' - הגדרות
	הערה לתקנה מס' 1 (הגדרות)
	הערות כלליות לפרק ב' - רישוי אישי לרחפן
	הערה לתקנה מס' 2 (בקשה לרישיון רחפן, תוספת סוג או הגדר)
	הערה לתקנה מס' 3 (כשירות לקבלת רישיון רחפן)



	הערה לתקנה מס' 4 (מתן רישיון, ציון סוג הכלי והגדר)
	הערה לתקנה מס' 5 (קורס הכשרה)
	הערה לתקנה מס' 6 (ידע מקצועי)
	הערה לתקנה מס' 7 (תנאים סדרים ומועדים לביצוע המבחן העיוני)
	הערה לתקנה מס' 8 (ניסיון)
	הערה לתקנה מס' 9 (מיומנות מקצועית)
	הערה לתקנה מס' 10 (תנאים סדרים ומועדים לביצוע מבחן מעשי)
	הערה לתקנה מס' 11 (תעודה רפואית)
	הערה לתקנה מס' 12 (השלמות נדרשות לתוספת הגדר או סוג כלי רחיפה)
	הערה לתקנה מס' 13 (זכויות מחזיק ברישיון רחפן)
	הערה לתקנה מס' 14 (רישיון זר)
	הערות כלליות לפרק ג' – אזורים מותרים להפעלה
	הערה לתקנה מס' 15 (אזורים מותרים להפעלת גילשון אוויר ומצנח רחף)



	הערה לתקנה מס' 16 (אזורים מותרים להפעלת ממי"ג)
	הערה לתקנה מס' 17 (המראה ונחיתה של כלי רחיפה ממנחת)
	הערות כלליות לפרק ד' – כללי הפעלה של כלי רחיפה
	הערה לתקנה מס' 18 (פעולות לפני רחיפה)
	הערה לתקנה מס' 19 (איסור השלכת חפצים וריסוס)
	הערה לתקנה מס' 20 (איסור גרירה)
	הערה לתקנה מס' 21 (איסור רחיפה בקרבה לכלי אחר)
	הערה לתקנה מס' 22 (כללי זכות קדימה)
	הערה לתקנה מס' 23 (רחיפה אווירובטית)
	הערה לתקנה מס' 24 (יירוט)
	הערה לתקנה מס' 25 (כללים להפעלה בטוחה)
	הערה לתקנה מס' 26 (הגבלת רחיפה לאחר שתיית משקה משכר)
	הערה לתקנה מס' 27 (זיהוי כלי רחיפה)
	הערה לתקנה מס' 28 (ציוד, ציון מגן ולבוש מגן)



	הערה לתקנה מס' 29 (אחריות המדריך כלפי החניך)
	הערה לתקנה מס' 30 (הוראת מעבר)
	הערה לתקנה מס' 31 (תחילה)
	<b><u>הערות לתיקון המוצע בתקנות ההפעלה</u></b>
	הערות כלליות
	הערה לתקנה מס' 1 (ביטול המונחים "גלישון" ו"מצנח ממונע")
	הערה לתקנה מס' 2 (תיקון תקנה 24)
	הערה לתקנה מס' 3 (תיקון תקנה 28)
	הערה לתקנה מס' 4 (ביטול תקנה 33(ז))
	הערה לתקנה מס' 5 (תיקון תקנה 46)
	הערה לתקנה מס' 6 (תיקון תקנה 68 - כללי זכות קדימה)
	הערה לתקנה מס' 7 (תיקון כותרת הפרק ה-9)
	הערה לתקנה מס' 8 (תיקון תקנה 162)
	הערה לתקנה מס' 9 (תיקון תקנה 163)



	הערה לתקנה מס' 10 (תיקון תקנה 164)
	הערה לתקנה מס' 11 (ביטול סימן ה' בפרק ה-9)
	הערה לתקנה מס' 12 (ביטול סימן ט' בפרק ה-9)
	הערה לתקנה מס' 13 (תחילה)
	<b><u>הערות לתיקון המוצע בתקנות הרישיונות</u></b>
	הערות כלליות
	הערה לתקנה מס' 1- ביטול מונחים
	הערה לתקנה מס' 2- ביטול תקנה 7(2)(א)(6)
	הערה לתקנה מס' 3 - ביטול תקנה 8(ב)
	הערה לתקנה מס' 4 – מחיקת פריט 1.1.(ב)(3) בתוספת הראשונה
	הערה לתקנה מס' 5 – תיקון פריט 11.1 בתוספת הראשונה
	הערה לתקנה מס' 6 - תחילה
	<b><u>הערות לתיקון המוצע בתקנות האגרות</u></b>
	הערות כלליות
	הערה לתקנה מס' 1 – תיקון תקנה 1 (הוספת מונחים)





	הערה לתקנה מס' 2 – תיקון כותרת הפרק החמישי
	הערה לתקנה מס' 3 – תיקון 18 תקנה
	הערה לתקנה מס' 4 – תיקון 19 תקנה
	הערה לתקנה מס' 5 – תיקון 20 תקנה
	הערה לתקנה מס' 6 – תיקון 21 תקנה
	הערה לתקנה מס' 7 – תיקון 22 תקנה
	הערה לתקנה מס' 8 – תיקון 26 תקנה

**בברכה,**

.....

[שם מלא, תיאור תפקיד, שם הארגון, פרטים להתקשרות]