



לכבוד :

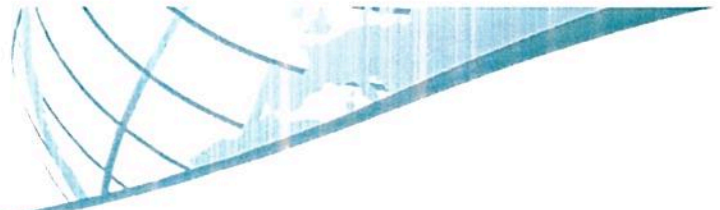
- מר אמיר שמר, סקיי טרק כדורים פורחים בע"מ;
- מר אלמוג אמיר, לגעת בשמיים כדורים פורחים בע"מ;
- מר טל שטיגליץ, רייז אפ כדורים פורחים בע"מ;
- מר יובל חגיבי, פליי אווי כדורים פורחים בע"מ;

[REDACTED]

באמצעות כתובת הדוא"ל:

הנדון: החלטה לפי תקנה 11 לתקנות הטיס (חובת ביטוח בהפעלה מסחרית של כלי טיס), התשע"ח-2017

1. ביום 27.12.2017 פורסמו תקנות הטיס (חובת ביטוח בהפעלה מסחרית של כלי טיס), התשע"ח-2017 (להלן – **התקנות** או **תקנות הביטוח**) במסגרתן נקבעו דרישות בנושא ביטוח שעל מפעיל אווירי כהגדרתו בתקנה 1 לתקנות אלה, לעמוד בהן.
2. חובת הביטוח שנקבעו בתקנות, חלות בין היתר, גם לגבי מפעיל אווירי של "בלון מאויש" (כהגדרת מונח זה בתקנות הטיס (הפעלת כלי טיס וכללי טיסה), התשמ"ב-1982)), שכן האינטרס הציבורי לשמירה על רמת נאותה של בטיחות הטיסה שריר וקיים גם לגבי נוסעים וצדדי ג' בבלונים כאמור. כמו כן, התקינה האירופית, ממנה נשאבו ההסדרים הקבועים בתקנות, מכילה אף היא חובת ביטוח לגבי בלונים מאוישים כאמור.
3. התקנות נכנסו לתוקפן שישה חודשים לאחר יום פרסומן לעיל, במטרה לאפשר למפעילים האוויריים זמן התארגנות לרכישת ביטוח הולם העומד בדרישות תקנות אלה.
4. אולם, היות שבתקופה בה הותקנו ופורסמו התקנות שוק הבלונים המאוישים בארץ היה קטן בהשוואה למדינות אחרות בעולם ולא היה קיים לגביו בתקופה זו היצע רב של מבטחים בישראל, נקבעה בתקנות הוראת שעה, לתקופה של שנה וחצי מיום כניסת התקנות לתוקף (להלן- **תקופת ההיערכות**): **במהלכה** – יידרשו המפעילים האוויריים של הבלונים לשמור על גבולות האחריות המינימליים (הנמוכים יותר) בהם היו מחויבים טרם כניסת התקנות לתוקף; **אחריה** יחויבו מפעילי הבלונים כאמור ברכישת ביטוח בהתאם לגבולות האחריות שנקבעו בתקנות לגבי המפעילים האוויריים של יתר כלי הטיס, ובהתאם למקובל בתקינה האירופית.



5. הוראת השעה נקבעה תחת ההנחה שבמהלך תקופת ההיערכות, יתפתח שוק הביטוח ביחס למפעילי הבלונים כאמור, שכן קביעת רגולציה המחייבת רכישת ביטוח למפעילים אוויריים של בלונים מאוישים כאמור בתקנות, תציף את הצורך בביטוח כאמור, שיוביל לפיתוח היצע בשוק הביטוח לצורך זה, כפי שהתרחש ברחבי העולם.
6. כאמור, תקופת ההיערכות שנקבעה בתקנות לגבי מפעילים אוויריים של בלונים מאוישים (להלן- **מפעילי הבלונים**), צפויה לבוא אל סיומה ביום 27.12.2019.
7. לאחר מכן, יידרשו מפעילי הבלונים, לקיים את דרישות הביטוח שנקבעו בתקנות בהתאם לגבולות האחריות שנקבעו לגבי יתר המפעילים האוויריים.

הנסיבות והעובדות הנוגעות לעניין:

8. ביום 03.12.2019, פנו לרת"א המפעילים האוויריים : סקיי טרק כדורים פורחים בע"מ, לגעת בשמיים כדורים פורחים בע"מ, רייז אפ כדורים פורחים בע"מ ופליי אווי כדורים פורחים בע"מ - כולם מפעילים מסחריים של בלונים מאוישים (להלן – מפעילי הבלונים), בנוגע לחובת הביטוח שצפויות לחול עליהם לאחר סיום תקופת ההיערכות כאמור. בפנייתם ציינו מפעילי הבלונים את האמור להלן:
 - א. קיים היום מבטח אחד (באנגליה), שמוכן לבטח את מפעילי הבלונים בארץ, באמצעות סוכן של חברת "הפניקס" בישראל. מבטח זה אינו מאפשר רכישת כיסוי ביטוחי בגבולות אחריות גבוהים יותר מאלה שבפוליסות הביטוח בהן החזיקו עד כה מפעילי הבלונים בארץ. לפנייה צורפו אסמכתאות מאת חברת "הפניקס" המאששות את האמור לעיל.
 - ב. שוק הבלונים המאוישים בארץ קטן ביחס לעולם, כך שאין חברות רבות שמוכנות לבטח את מפעילי הבלונים כאמור, וגם כאשר קיימת חברה שמוכנה לבטח את מפעילי הבלונים, היקף גבולות האחריות של הביטוח שזו מציעה נמוכים, על אף שעלות הביטוח גבוהה ביחס לשאר העולם.
 - ג. הביטוח היחיד שכיום זמין למפעילי הבלונים בישראל, הינו בגבולות האחריות שלהלן: לכל נוסע – \$250,000 ; לצד ג' – בין \$3,000,000 ל-\$5,000,000.
 - ד. ב-15 שנים האחרונות, לא התרחשו בקרב מפעילי הבלונים בארץ אירועים שהצריכו הפעלת הביטוח בגבולות הביטוח הקבועים בתקנות.



ה. משכך, בהיעדר יכולת של מפעילי הבלונים לרכוש ביטוח הולם העומד בדרישת התקנות (לאחר סיום תקופת ההיערכות) ביקשו מפעילי הבלונים למצוא פתרון לסוגיה לעיל, שכן לדבריהם - בהיעדר פתרון כאמור, לא יוכלו הם לבצע יותר בישראל הפעלות מסחריות של "כדורים פורחים" (קרי – בלונים מאוישים).

החלטה:

9. לאחר שבחנתי את טענות מפעילי הבלונים כאמור לעיל, לרבות האסמכתאות שצורפו לפנייתם, שוכנעתי כי מתקיימות נסיבות בעניינם שמפחיתות את זמינות הביטוח מצד המבטחים בארץ ובעולם לגבי בלונים מאוישים.

10. משכך, מתוקף סמכותי לפי תקנה 11 לתקנות הביטוח, הריני מאשר עד ליום 27.12.2020, למפעילים האוויריים המסחריים של בלונים מאוישים: סקיי טרק כדורים פורחים בע"מ, לגעת בשמיים כדורים פורחים בע"מ, ריזו אפ כדורים פורחים בע"מ ופליי אווי כדורים פורחים בע"מ, את האמצעים החלופיים המפורטים להלן, לעמידה בתנאי התקנות לעניין חובת ביטוח בהפעלה מסחרית של בלון מאויש על ידם:

א. בתקנה 12(1), במקום "250,000" יבוא "170,000".

ב. בתקנה 3 לתקנות, במקום האמור בה, יבוא "לא יפעיל מפעיל אווירי כלי טיס בהפעלה מסחרית מישראל, אליה או בשטחה, אלא אם כן אחריותו לנזקים העלולים לה יגרם לגופו של צד שלישי ולרכושו, במהלך טיסה, מבוססת אצל מבטח בגבולות אחריות לכל מקרה ולכל כלי טיס, שלא יפחתו מהמפורט בטבלה זו:

טור א'	טור ב'
משקל מרבי מורשה להמראה של כלי הטיס בקילוגרמים (MTOM)	סכום ביטוח אחריות במיליוני זכויות משיכה מיוחדות
(1) פחות מ- 500	0.75
(2) מ- 500 עד פחות מ- 1,000	1.5
(3) מ- 1,000 ומעלה	3

11. האמצעים החלופיים דלעיל, נקבעו בהתאם לגבולות סכומי האחריות המרביים הזמינים כיום בארץ ובעולם לגבי בלונים מאוישים, לצד הרצון לשמור על האינטרס הציבורי ולחייב את מפעילי הבלונים כאמור, לרכוש ביטוח בגבולות האחריות שנקבעו בתקנות לגבי יתר המפעילים האוויריים, עד כמה שניתן בנסיבות העניין.



12. תשומת הלב לכך שתוקף אישור זה בדבר אמצעים חלופיים לעמידה בתנאי התקנות, כאמור בסעיף 9 לעיל, הוא עד ליום 27.12.2020 בלבד.

13. תשומת ליבכם והיערכותכם בהתאם.


בברכה,
יואל פלדשו
מנהל הרשות

העתקים:

מר ישי דון יחיא – מנהל אגף בכיר כלכלה ויחסים בינלאומיים, רת"א

מר יניב רונן – מנהל תחום כלכלת תעופה, רת"א

עו"ד דנה עסיס-שנער לשכה משפטית, רת"א.