



סטטוס מסמך: בתוקף	שם המסמך: נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי פקודת הטלגרף האלחוטי לעניין תחנה בכלי הטיס	מספר המסמך : AP 3.3.001
תאריך סקירה אחרון: 25/7/2019	תאריך כניסת גרסה לתוקף: 25 JUL 2019	מספר גרסה: 0



---

**נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי  
פקודת הטלגרף האלחוטי לעניין תחנה  
בכלי הטיס**

**[נובמבר 2018]**

<p>סטטוס מסמך: בתוקף</p>	<p>שם המסמך: נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי פקודת הטלגרף האלחוטי לעניין תחנה בכלי הטיס</p>	<p>מספר המסמך : AP 3.3.001</p>
<p>תאריך סקירה אחרון: 25/7/2019</p>	<p>תאריך כניסת גרסה לתוקף: 25 JUL 2019</p>	<p>מספר גרסה: 0</p>

מסמך זה נועד לקבוע, באישור היועץ המשפטי לממשלה, נסיבות בהן יעשה מנהל רשות התעופה האזרחית שימוש בכלי ההתראה המינהלית, חלף הטלת עיצום כספי, וזאת לפי הוראות סעיפים 6ד ו-6טז לפקודת הטלגרף.

## 1. רקע וצורך מסמך זה

1. בשנת 2018<sup>1</sup>, התווסף לפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1975 (להלן: "פקודת הטלגרף") פרק ז', שעניינו: "אמצעי אכיפה מנהליים", הכולל מנגנונים של הטלת עיצום כספי והמצאת התראה מינהלית.
2. בעקבות זאת, הפרה של הוראות מסוימות הקבועות בפקודת הטלגרף, בתקנות או בצווים שהותקנו לפיה או ברישיונות שניתנו מכוחה, כמפורט בסעיף 6ה לפקודת הטלגרף ובתוספת הראשונה לה, עשויה להוביל לנקיטה בהליך אכיפה מינהלית.
3. האכיפה המינהלית מתבצעת בעיקרה על ידי הטלת עיצומים כספיים.
4. עם זאת, נקבע כלי נוסף שנועד לסייע בפעולות האכיפה המינהלית - כלי ההתראה המינהלית.
5. במסגרת התיקון האמור לפקודת הטלגרף, בסעיף 6ד לפקודת הטלגרף הוסמך מנהל רשות התעופה האזרחית להטיל אמצעי אכיפה מינהליים כאמור לפי פקודת הטלגרף לגבי הפרות שעניינן רישיון ל-"תחנה בכלי טיס" ("תחנת אלחוטי בכלי טיס, לרבות תחנת הטסה של כלי טיס מוטס מרחוק, שהמכשירים האלחוטיים הכלולים בה משדרים או קולטים בתחום התדרים המשמש לתעופה אזרחית, בלבד" לפי סעיף 4ח לפקודת הטלגרף).
6. לעניין התראה מינהלית, סעיף 6טז לפקודת הטלגרף קובע:

"(א) היה למנהל יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי פקודה זו כאמור בסעיף 6ה, והתקיימו נסיבות שקבע המנהל, בנהלים, באישור היועץ המשפטי לממשלה, רשאי הוא, במקום להמציא לו הודעה על כוונת חיוב ולהטיל עליו עיצום כספי, לפי הוראות סימן א', להמציא לו התראה מינהלית לפי הוראות סימן זה; בסעיף קטן זה, "היועץ המשפטי לממשלה" – לרבות משנה ליועץ המשפטי לממשלה שהיועץ המשפטי לממשלה הסמיכו לעניין זה.

(ב) בהתראה מינהלית יציין המנהל מהו המעשה המהווה את ההפרה, יודיע למפר כי עליו להפסיק את ההפרה וכי אם ימשיך בהפרה או יחזור עליה יהיה צפוי לעיצום כספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, לפי העניין, כאמור בסעיף 6יח, וכן יציין את זכותו של המפר לבקש את ביטול ההתראה לפי הוראות סעיף 6יז.

(ג) נהלים לפי סעיף קטן (א) שקבע המנהל יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד, ונהלים

<sup>1</sup> תיקון פקודת הטלגרף האלחוטי במסגרת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018.

<p style="text-align: center;"><b>סטטוס מסמך: בתוקף</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>שם המסמך:</b> נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי פקודת הטלגרף האלחוטית לעניין תחנה בכלי הטיס</p>	<p style="text-align: center;"><b>מספר המסמך: AP 3.3.001</b></p>
<p style="text-align: center;">תאריך סקירה אחרון: 25/7/2019</p>	<p style="text-align: center;"><b>תאריך כניסת גרסה לתוקף:</b> 25 JUL 2019</p>	<p style="text-align: center;">מספר גרסה: 0</p>

- כאמור שקבע מנהל רשות התעופה האזרחית – באתר האינטרנט של רשות התעופה האזרחית.
7. מטרת נוהל זה היא לקבוע, באישור היועץ המשפטי לממשלה, נסיבות בהן יעשה מנהל רשות התעופה האזרחית שימוש בכלי ההתראה המינהלית, חלף הטלת עיצום כספי, וזאת לפי הוראות סעיפים 6ד ו-6טז לפקודת הטלגרף.
  8. כלי ההתראה המינהלית כאמור ישמש רק בנסיבות בהן מדובר בהפרה שבגינה יש להטיל עיצום כספי, ולא ייעשה בו שימוש אם מנהל רשות התעופה האזרחית סבור כי אין להטיל עיצום כספי.
  9. נוהל זה אינו גורע מסעיף 6יא לפקודת הטלגרף ומהוראות התוספת השנייה לה שנקבעה מכוח הסעיף האמור, אשר במסגרתם קבועים מקרים, נסיבות ושיקולים אשר בהתקיימם ניתן להטיל עיצום כספי בסכומים מופחתים מהסכומים הקבועים בפרק ז' או בתוספת הראשונה לפקודת הטלגרף.
  10. אין בנוהל זה כדי לגרוע מאחריותו הפלילית של אדם החלה עליו לפי כל דין, לרבות הפרת הוראה מההוראות לפי פקודת הטלגרף המהווה עבירה לפי הפקודה או לפי דין אחר. וכן אין בו כדי לגרוע מהאפשרות לנקוט הליכים פליליים בשל עבירה לפי כל דין, וזאת בכפוף להוראות סעיף 6כב לפקודה.

[חזרה לתחילת המסמך <](#)

**2. נסיבות המצאת התראה מינהלית חלף עיצום כספי**

11. התראה מינהלית היא כלי אכיפה המקל עם המפר, במובן זה שעל אף קיומה של תשתית ראייתית מספקת לקביעה שבוצעה הפרה, בוחר מנהל רשות התעופה האזרחית שלא להטיל עיצום כספי בגין ביצוע ההפרה האמורה, ובמקום זאת מתרה בפני המפר על ביצוע ההפרה, וזאת ללא הטלת סנקציה כספית בגין ההפרה שבוצעה.
12. המצאת התראה מינהלית למפר, משמעותה קביעה כי בוצעה הפרה, ובמקרה שתבוצע הפרה חוזרת או שהמפר ימשיך לבצע את אותה ההפרה, הוא יחויב בעיצום כספי מוגבר בגין הפרה נמשכת או הפרה חוזרת, בהתאם להוראות סעיף 6יח לפקודת הטלגרף.
13. מנהל רשות התעופה האזרחית ימסור התראה מינהלית, במקום הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 6ז לפקודת הטלגרף, כאשר:



<b>מספר המסמך : AP 3.3.001</b>	<b>שם המסמך:</b> נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי פקודת הטלגרף האלחוטי לעניין תחנה בכלי הטיס	<b>סטטוס מסמך:</b> בתוקף
<b>מספר גרסה: 0</b>	<b>תאריך כניסת גרסה לתוקף:</b> 25 JUL 2019	<b>תאריך סקירה אחרון:</b> 25/7/2019

- (1) אם ההפרה המיוחסת היא לפי סעיפים 6(ב) עד (ד) לפקודת הטלגרף –
- א. לא מתקיימות לגבי ההפרה "נסיבות מחמירות" כמשמעותן בסעיף 16 לפקודת הטלגרף;
- ב. המפר הוא כזה ש –
1. לא ננקטו לגביו הליכי אכיפה לפי פקודת הטלגרף בחמש השנים שקדמו להפרה המיוחסת;
  2. הודה בהפרה המיוחסת לו, וככל הנדרש נקט בפעולות להפסקת ההפרה, למניעת הישנותה או לתיקון תוצאותיה;
  3. לא שימש בעת ביצוע ההפרה בתור הטייס המפקד של כלי טיס בהפעלה מסחרית שבה מסיעים בכלי טיס נוסעים או מובילים בו טובין, לרבות מטען או דואר, או בתור מדריך בעת מתן הדרכה בטיסה.
- (2) אם ההפרה המיוחסת היא לפי סעיף 6(א) לפקודת הטלגרף –
- א. לא מתקיימות לגבי ההפרה "נסיבות מחמירות" כמשמעותן בסעיף 16 לפקודת הטלגרף;
- ב. המפר הוא כזה ש –
1. דיווח לרת"א מיוזמתו על ההפרה שביצע בסמוך לאחר ביצועה ובטרם ידעה רת"א על ביצועה;
  2. לא ננקטו לגביו הליכי אכיפה לפי פקודת הטלגרף בחמש השנים שקדמו להפרה המיוחסת;
  3. הודה בהפרה המיוחסת לו, וככל הנדרש נקט בפעולות להפסקת ההפרה, למניעת הישנותה או לתיקון תוצאותיה;
  4. לא שימש בעת ביצוע ההפרה בתור הטייס המפקד של כלי טיס בהפעלה מסחרית שבה מסיעים בכלי טיס נוסעים או מובילים בו טובין, לרבות מטען או דואר, או בתור מדריך בעת מתן הדרכה בטיסה.

[חזרה לתחילת המסמך <](#)

סטטוס מסמך: בתוקף	שם המסמך: נסיבות שימוש בהתראה מינהלית לפי פקודת הטלגרף האלחוטית לעניין תחנה בכלי הטיס	מספר המסמך : AP 3.3.001
תאריך סקירה אחרון: 25/7/2019	תאריך כניסת גרסה לתוקף: 25 JUL 2019	מספר גרסה: 0



### 3. מהדורות

יש לעדכן אזור זה החל מיצירת המסמך לראשונה וכן לאורך כל חיי המסמך, במידה ונערכו בו שינויים

- שינויים בתוכן הנוהל – יש לעדכן מספר גרסה [לדוגמא: מהדורה #1, גרסה #4]
- שינויים בתפיסת הנוהל/ תהליך החקיקה – יש לעדכן מספר מהדורה ולאפס מספר גרסה [לדוגמא: מהדורה #2, גרסה #1]

מס' מהדורה	מס' גרסה	מהות השינוי	שונה ע"י	אושר ע"י
0	0	יצירת מסמך חדש	אבישי פדהצור	רננה שחר XXX – משרד המשפטים

[חזרה לתחילת המסמך <](#)