



ועדת היגוי SSP
11.12.16

מפגש ראשון

סדר יום

09:00 - 09:10 פתיחה - מר יואל פלדשו מנהל רת"א ויו"ר ועדת ההיגוי

09:10 - 09:30 הצגת SSP – אלון שלו בטיחות טיסה

09:30 - 09:45 הצגת מהות וועדת ההיגוי

09:45 – 10:30 נושאים להצגה

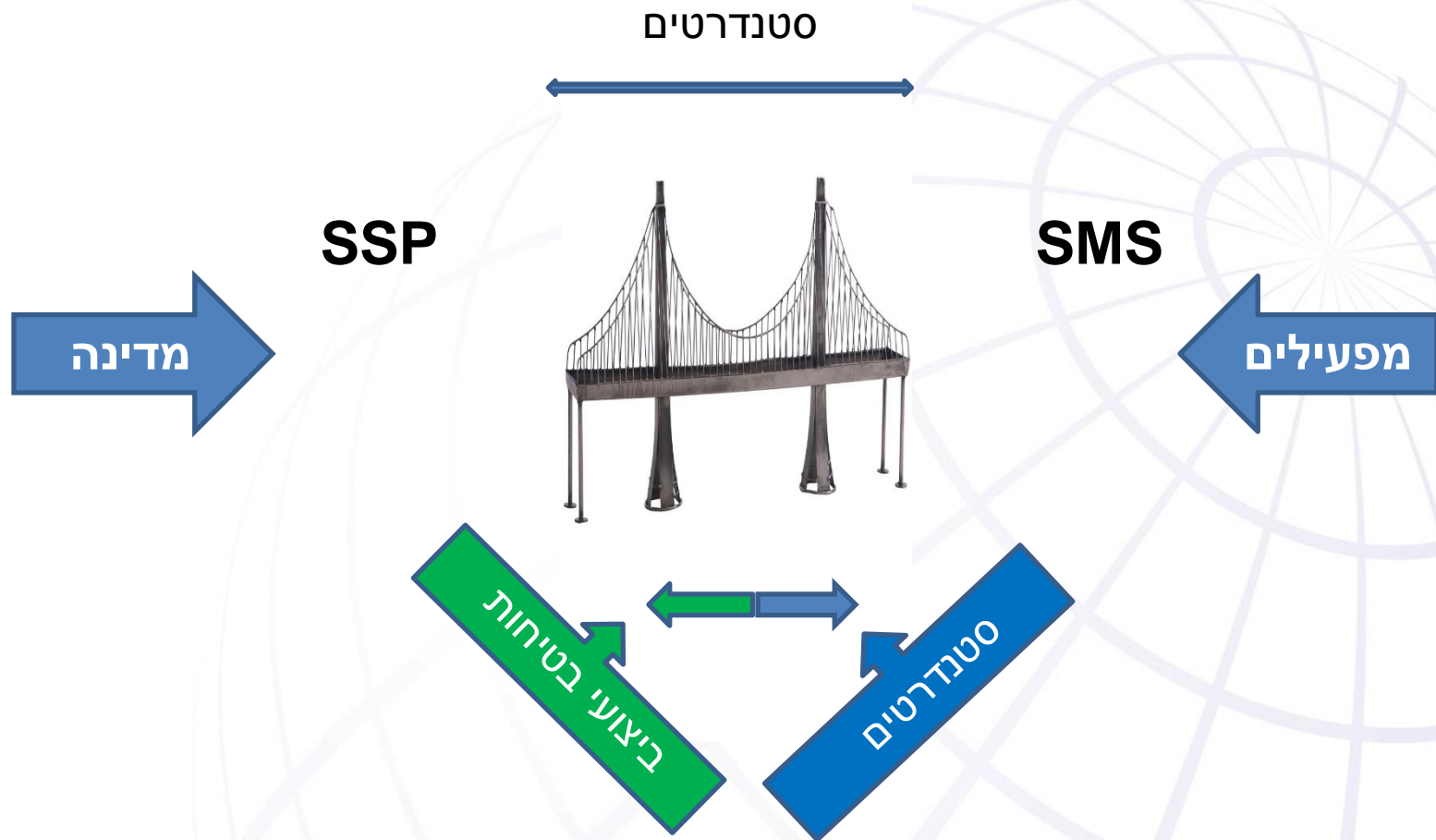
10:30 - 11:00 החלטות הוועדה וסיכום

פתיחה
מר יואל פלדשן – מנהל רת"א ויו"ר
וועדת ההיגוי

SSP
מר אלון שלו – מנהל תחום בטיחות
טיסה



SSP - תכנית בטיחות מדינתית



מהי SSP

- STATE SAFETY PROGRAMME

- מילת המפתח היא: **ניהול**.

- **שילוב** של תקנות, תהליכים ופעילויות שמטרתן **שיפור הבטיחות**.

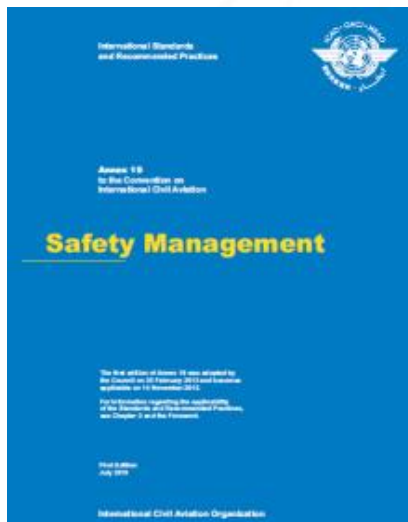
- ה- SSP מבטא **מצפן וראיה כוללת** של המדיניות והפעילויות.

- ה- SSP צריכה **לתאר** את מבנה התעופה, תפיסתה ומה היעדים והמטרות של התעופה.



ניהול הבטיחות – מסמכי יסוד ותפיסה

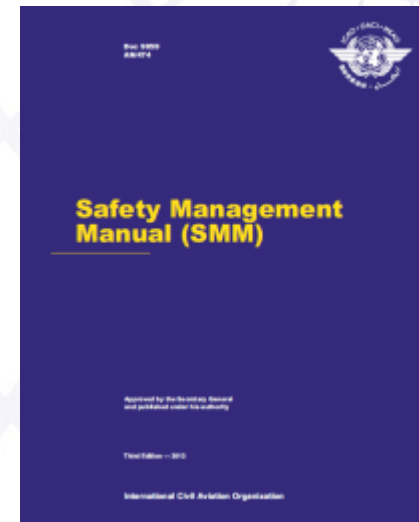
- בשנת 2013 פורסם ה **Annex החדש – ANNEX 19** – **"Safety Management"**. האנקס בתוקף החל מנובמבר 2013.
- האנקס מרכז ומכיל את הדרישות מהמדינה ומהמפעילים.



ANNEX 19

+

DOC. 9859



- הצורך באנקס נולד ב- 2006 בוועידת מונטריאול כחלק מגיבוש אסטרטגיית בטיחות לתעופה.

- **Safety management**.

- תכולה:

- הגדרות.

- אחריות לניהול הבטיחות המדינתית (SSP, SMS, OVERSIGHT).

- איסוף, ניתוח ושיתוף **מידע**.


אנקס 19- SSP

- כל מדינה אחראית על החלת תוכנית בטיחות מדינתית בכדי להבטיח את רמת הבטיחות מקובלת (ALoS).
- רמת הבטיחות המקובלת תקבע על ידי המדינה.
- ה-SSP צריך להתאים להיקף ומורכבות התעופה במדינה.
- המדינה תוודא שבעלי רישיון שהוגדרו כשירי SMS יעמדו בסטנדרט.
- ה-SSP יכלול את המרכיבים הבאים:
 - מדיניות, אחראיות ויעדים.
 - ניהול סיכונים.
 - הבטחת הבטיחות.
 - תקשור המדיניות והפעילויות הבטיחותיות.



ועדת ההיגוי

וועדת היגוי

- דרישות רגולטוריות -
 - אנקס 19
 - מכתב השר הממנה את הנוכחים 
- מבנה הוועדה – יו"ר, חברים, מתאמים (רא"ג מטה, תחום בטיחות טיסה).
- תדירות המפגשים: אחת לחצי שנה.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

י"ד בתמוז, התשע"ו
20 יולי 2016
16035516

לכבוד

מנהל רשות התעופה האזרחית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (יו"ר ועדת היגוי)
מפקד חיל האוויר או נציגו (חבר)
סמנכ"ל בכיר תכנון כלכלי במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו (חבר)
מנהל רשות הספנות והנמלים במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו (חבר)
מנהל השירות המטאורולוגי במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו (חבר)
החוקר הראשי במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו (חבר)

שלום רב,

הנדון: כתב מינוי – ועדת היגוי לתכנית הבטיחות המדינתית של ישראל בתחום התעופה האזרחית

- בהתאם להתחייבות ישראל לפי נספח 19 לאמנת התעופה האזרחית הבינלאומית (אמנת שיקגו) למסד תכנית בטיחות מדינתית בישראל, הנכם מתמנים בזאת כחברים בוועדת היגוי בין-משרדית לקידום ויישום תכנית בטיחות מדינתית לישראל בתחום התעופה האזרחית.
- אלה תפקידי ועדת היגוי:
 - להגדיר, במסגרת תכנית הבטיחות המדינתית של ישראל בתחום התעופה האזרחית, שתאושר על ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים לפי סעיף 5 לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה - 2005:
 - מדיניות בטיחות;
 - יעדי בטיחות, ורמת בטיחות מקובלת בתחומי התעופה השונים;
 - מדדי בטיחות, באמצעותם ימדדו יעדי הבטיחות;
 - מדיניות בנושא שיתוף במידע בטיחותי והגנות על מידע בטיחותי;
 - כל תפקיד אחר שהוגדר בספר העזר לניהול בטיחות שהוציא ארגון התעופה האזרחית הבינלאומי (ICAO Doc 9859 Safety Management Manual) לוועדת היגוי ל-SSP.



שר התחבורה והבטיחות בדרכים

י"ד בתמוז, התשע"ו
20 יולי 2016
16033616

לכבוד
מר יואל פלדשו
מנהל רשות תעופה אזרחית

שלום רב,

הנדון: כתב מינוי – מנהל תכנית הבטיחות המדינתית של ישראל בתחום התעופה האזרחית

בהתאם להתחייבות ישראל לפי נספח 19 לאמנת התעופה האזרחית הבינלאומית (אמנת שיקגו) למסד תכנית בטיחות מדינתית בישראל, ובהתאם להנחיות ספר העזר לניהול בטיחות שהוציא ארגון התעופה האזרחית הבינלאומי (ICAO Doc 9859 Safety Management Manual) –

- רשות התעופה האזרחית היא הגוף האחראי להובלת גיבושה וקיומה של תכנית בטיחות מדינתית לישראל בתחום התעופה האזרחית.

- הנך מתמנה בזאת כמנהל האחראי לגיבושה וקיומה של תכנית הבטיחות המדינתית לישראל בתחום התעופה האזרחית, שתאושר על ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים לפי סעיף 5 לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה – 2005.
- לצורך כך הנך מוסמך למנות וועדת יישום לתכנית הבטיחות המדינתית, שתכלול את גורמי רתי"א הרלבנטיים. נציגי מנהלי יחידות המשרד המעורבות ברולצית בטיחות התעופה והנמלים, נציגי חיל האוויר, נציגי רשות שדות התעופה בתחום הפעלת שדות תעופה ובתחום שירותי תעבורה אווירית, ונציגי הסקטור הפרטי בענף התעופה שתחומי פעילותם נכללים בתכנית.

בברכה,

ישראל כ"ץ

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

העתקים:
גב' קרן טרנר – אייל, המנהלת הכללית
עו"ד מלי סיטון, היועצת המשפטית

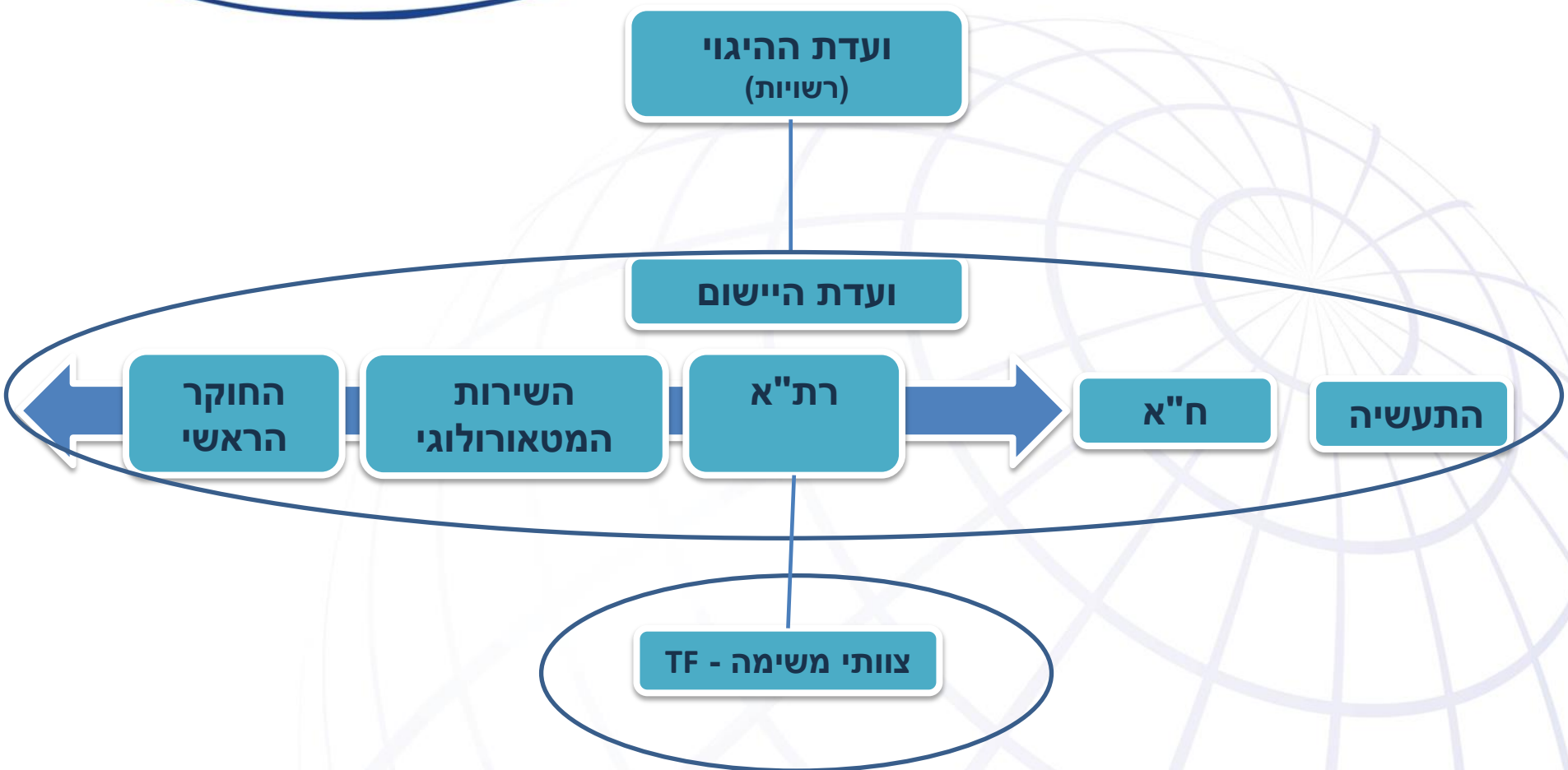


יעוד ותפקידי הוועדה

- הובלת ותיאום התכנית.
- מדיניות וקידום הנושאים המדינתיים (מקרו).
- מעקב אחר ביצוע המדיניות והשיפור בבטיחות.
- קבלת ההחלטות בכפוף לתהליך ניהול הסיכונים.

תאום הפעילויות הנדרשות ברמת המדינה בכדי להבטיח את בטיחות התעופה בישראל. וזאת באמצעות:

- מעקב עיתי על ביצועי ה-SSP
- מדיניות הבטיחות
- מדדי הבטיחות (safety indicators)
- מדיניות אכיפה
- הגנה על המידע הבטיחותי ושיתופו
- דרישות מהמנ"ב (SMS)





נושאים להצגה



SSP ΟΙΟΥΤΟ •

SMS ΟΙΟΥΤΟ •





SSP οίκοι

ניהול תכנית ה- SSP

- רת"א תוביל את התכנית ומנהל רת"א נקבע כ- ACCOUNTABLE EXECUTIVE.
- תיאום – תחום בטיחות טיסה.
- ועדות היגוי ויישום וצוותי משימה- בשיתוף כלל הרשויות והתעשייה, לדוגמא: JC ודיווח וולונטרי (רשות).
- התכנית השנתית תפורט ברמה החציונית.

יישום תכנית ה- SSP

- ICAO הגדיר **6** תחומי תעופה המחויבים ל- SMS.
- רת"א החליטה על **יישום הדרגתי**.
– בשלב הראשוני תחומי התעופה המחויבים ב- SMS הם: **מובילים אוויריים, מכוני הבדק שלהם ורש"ת**.
- החלת התכנית על שאר התעופה תעשה בהמשך.
- **יישום מלא** של התכנית המתוכנן הוא 2018-2022.

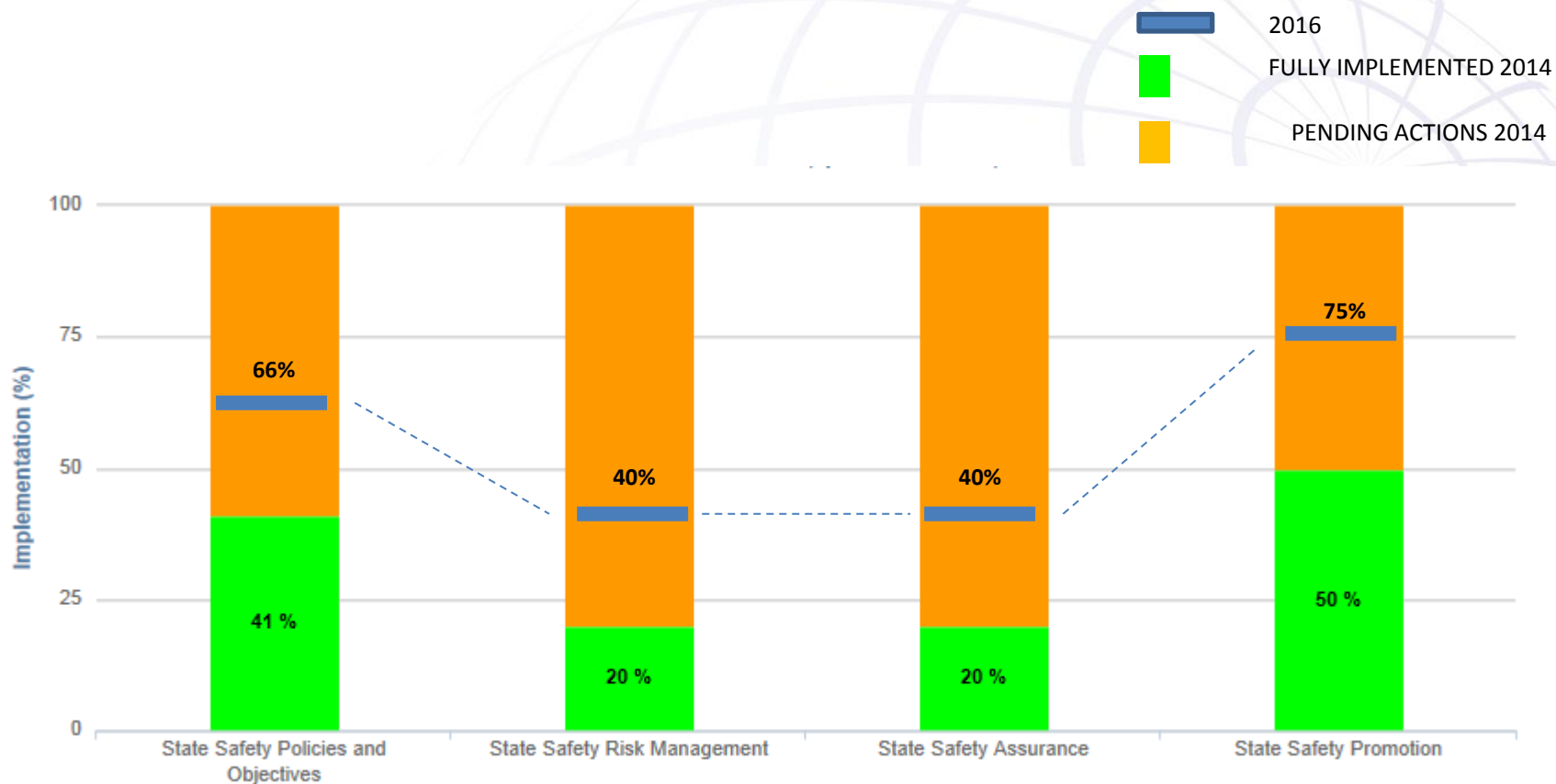


| | | | |
|--|--------------------|--|----------------------|
| | Implemented | | Planned |
| | On-going | | To be planned |

| Phase 1 | Phase 2 | Phase 3 | Phase 4 |
|--|---|--|---|
| 1. SSP element 1.2(i): | 1. SSP element 1.1: National aviation legislative framework | 1. SSP element 1.4(ii): Enforcement Policy/ Legislation to include: | 1. SSP element 2.2: Service provider safety performance indicators |
| a. Identify SSP Place Holder Organization and Accountable Executive | 2. SSP element 1.2(ii): | a. Provision for service providers operating under an SMS, to deal with and resolve safety and quality deviations internally | 2. SSP element 3.1(ii): Incorporation of service providers' SMS and safety performance indicators as part of routine surveillance program |
| b. Establish SSP Implementation Team | a. Safety management responsibilities & accountabilities | b. Conditions and circumstances under which the State may intervene with safety deviations | 3. SSP element 3.2(ii): |
| c. Perform SSP Gap Analysis | b. State Safety Policy & Objectives | c. Provision to prevent use or disclosure of safety data for purposes other than safety improvement | a. Implement voluntary/ confidential safety reporting systems |
| d. Develop SSP coordination mechanism | 3. SSP element 1.3: Accident and serious incident investigation | d. Provision to protect the sources of information obtained from voluntary/ confidential reporting systems. | b. Establish lower consequence safety/ quality indicators with target/ alert level monitoring as appropriate |
| e. Establish SSP coordination mechanism | 4. SSP element 1.4(i): Establish basic enforcement (penalty) legislation | 2. SSP element 2.1(ii): Harmonized regulations requiring SMS implementation | c. Promote safety information exchange with and amongst service providers and other States. |
| f. SSP Documentation including the State's SSP framework, its components | 5. SSP element 3.1(i): State safety oversight and surveillance of its service providers | 3. SSP element 3.2(i): | 4. SSP element 3.3: Prioritize inspections and audits based on the analysis of safety risk or quality data where applicable |
| | | a) Safety data collection & exchange systems | |
| | 6. SSP element 2.1(i): SMS education & promotion for service providers | b) Establish high consequence State safety performance indicators and target/ alert levels | 5. SSP element 3.1(iii) Establish internal review mechanism covering the SSP to assure continuing effectiveness and improvement |

SSP element 4.1, 4.2: Internal SSP & SMS training. Promotion of external SMS training. Internal & external communication & dissemination of safety information

הערכת הפערים לפי יסודות ה- SSP



הצעדים המומלצים הקרובים

- על בסיס הקיים, נדרש:
- להתקדם ביסודות 2+3 - ניהול סיכונים והבטחת הבטיחות.
- לתת דגש מיוחד על הפיקוח על ה-SMS ועל המידע הבטיחותי.
- להשלים את הפערים הנדרשים לאנקס 19 – לדוגמא:
 - דיווח וולנטרי
 - החלת SMS על תחומי התעופה הנוספים
 - מערכת מידע שתאפשר שיתוף בינלאומי



SMS ούτος

- התקנות בתוקף ומחייבות את מפעילי פרק 13 ומכוני הבדק.
- נסקרו **לשלב א** בישום 4 המפעילים ומכוני הבדק שלהם.
- תעשייה אווירית ורש"ת **טרם נסקרו**.
- סיקור **שלב ב** (יישום אפקטיבי) מתוכנן במהלך 2017.

❖ תובנות מהסיקורים עד כה:

- המפעילים מבינים את הנושא והאחריות.
- עדיין בשלב ההערכות, הלימוד וההטמעה.
- **לשיפור** – אחידות, נהלים וקווי אחריות, קביעת מדדי בטיחות (KPI).



התייחסות המשתתפים/דיון חופשי



החלטות



סיכום יו"ר הועדה



שקפי מגירה



CAAI with the support of **Euromed Aviation II** and **MASC** have continued implementation process and have carried out the following activities:

| Activity | Date |
|---|------------|
| SSP Launch | Feb. 2014 |
| Legal assurance of the role of CAAI to lead the SSP process | Feb. 2014 |
| Presentation to CAAI management and Formal approval for the SSP project | March 2014 |
| Announcement of the SSP project internally and external (Industry) | March 2014 |
| Review with training department current and future needs | April 2014 |
| SSP manual translation in Hebrew | May 2014 |
| SSP legal framework | May 2014 |
| State Safety Policy Statement | May 2014 |
| SMS training for CAAI Supervisors | June 2014 |
| SSP Data working Visit - Madrid | June 2014 |
| Review Legislation requirements for SMS (based on Annex 19) | July 2014 |
| Review Legislation requirements for SSP (based on Annex 19) | July 2014 |



CAAI with the support of **Euromed Aviation II** and **MASC** have continued implementation process and have carried out the following activities:

| Activity | Date |
|---|-----------|
| Working Visit no.2 of SSP consultants | Sep. 2014 |
| Industry Top management presentation | Jan, 2015 |
| Industry presentation of SMS | May, 2015 |
| SMS Gap Analysis launch | May, 2015 |
| New employee initial SMS training | On-going |
| Review of legal structure and gaps + Revisions of Annex 19 | 2016 |
| SMS initial supervision / inspection | 2016 |
| SORA training | June 2016 |
| New legal structure based on annex 19 (incl. amendment) | Dec. 2016 |
| Establish the SSP steering and implementation committees | Dec 2016 |
| Review meetings with IAA, IAF, IMS, Industry | On-going |
| Quarterly newsletter of main safety events (domestic and international) | On-going |



מסמכי יסוד ותפיסה

DOC. 9859 - SMM

• Safety Management Manual

• תכולה:

– יסודות ניהול הבטיחות.

– הסטנדרטים המחייבים בנושא ניהול הבטיחות.

בכל פרק נספחים וצרופות בנושאים שונים, כולל דוגמאות

| | |
|---|--------|
| { | – SSP. |
| | – SMS. |

KEY DIFFERENCE VS. ANNEX 19

Definitions

- Some definitions are not yet in the Aviation law
- For example : Safety performance indicator, Safety risk

State Safety Management Responsibilities

- SSP - Still in process
- Need to set the Acceptable Level Of Safety Performance

Safety Management System

- SMS Regulation - In final phase of approval
- Initial training and AOC inspection of SMS was done

Safety Data Collection, Analysis and Exchange

- There is no voluntary system
- Further use of ADREP
- Sharing safety data with other countries (REC. 5.4.1)